**NOTA TER VOORBEREIDING VAN DE CONFERENTIE VAN GOUVERNEURS**

|  |  |
| --- | --- |
| **DATUM VERGADERING** | 07 mei 2014 |
|  | 1404005 |
| **AGENDAPUNT** | Onderwerp: ANPR – blacklist – onderzoekslijsten voor “maxifilters” – nieuwe wetgeving gepersonaliseerde nummerplaten |
|  |  |
| **INDIENER** | Gouverneur Cathy BERX |
|  | Contactpersoon: Linda ERNON- verbindingsambtenaar voor de politiediensten bij de gouverneur van de provincie Antwerpen Tel: 03 204 03 29  E-mail: [linda.ernon@fdgantwerpen.be](mailto:linda.ernon@fdgantwerpen.be) |
|  |  |
| **VRAAG AAN DE CONFERENTIE** | **O TER INFORMATIE**  **O VOOR GOEDKEURING / BESLISSING /**  **STANDPUNTBEPALING / ADVIES**  **O ANDERE: ...** |

**Probleemstelling**

De politiezone Regio Turnhout is sinds november 2009 gestart met de uitbouw van een “netwerk van bewakingscamera’s – nummerplaatlezers (ANPR).

Andere politiezones zijn al gevolgd en zullen nog volgen.

De gegevens van de passanten, gedetecteerd op deze camera’s, worden aangewend voor verschillende modules, waaronder retroactieve opzoekingen, blacklistcontrole, trajectcontrole, controle op sluikverkeer van vrachtwagens, toegangscontrole bv in voetgangerszones, e.d. Voor de retroactieve opzoekingen zijn “onderzoekslijsten” onontbeerlijk.

1. Probleem ANPR Blacklistcontrole (SIS geseinde voertuigen)

Bij de blacklistcontrole wordt de nummerplaat van ieder voorbijrijdend voertuig gelezen en vergeleken met lijsten van op te sporen voertuigen (front office afhandeling)

Voor de blacklistcontrole beschikken de politiezones reeds over:

• De gestolen Belgische voertuigen en nummerplaten;

• In België gestolen vreemde nummerplaten en voertuigen;

• Geseinde voertuigen en nummerplaten met bepaalde betrokkenheden waaraan (permanent en niet permanent) actief te nemen maatregelen zijn gekoppeld;

• Niet verzekerde voertuigen

• Niet gekeurde voertuigen

* De lijst met de Nederlandse gestolen voertuigen
* Eventueel lokale lijsten met aandachtsvestigingen op voertuigen,…

Sinds 2012 is de PZ Regio Turnhout vragende partij voor een zeer belangrijke bijkomende blacklist, namelijk de Schengen Informatie Systeem (hierna SIS) geseinde nummerplaten en voertuigen.

Deze vraag werd door de Directie van de operationele politionele informatie – Beheer van de operationele informatie (hierna CGO) zorgvuldig bestudeerd en afgetoetst aan het bestaande en (op dat moment) toekomstig juridisch kader van SIS . Zij kwamen tot de volgende besluitvorming:

Rekeninghoudend met het feit dat:

• noch de wettelijke basis van SIS I noch het SIRENE handboek van SIS I enige uitdrukkelijke bepaling bevatten omtrent ANPR;

• de wettelijke basis van SIS II – zij het impliciet – het gebruik van SIS voor ANPR lijkt toe te laten mits de voorwaarde van update na maximum 48 uur;

• de ontwerptekst van het SIRENE handboek voor SIS II een hoofdstuk over ANPR omvat voor de artikelen 36 en 38 van het SIS besluit;

Heeft CGO beslist om de uitwerking van de inlezing van SIS signaleringen in ANPR te starten onder wettelijke basis van SIS II, die van kracht zal worden bij de inplaatsstelling van het nieuwe SIS II. Artikel 31.3 Verordening Nr 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad, voorziet inderdaad in het maken van technische kopieën (van de SIS II - gegevens) voor de aanleg van offline gegevensbanken die dan maximaal 48 uren mogen gebruikt worden. Dat is precies wat er nodig is voor ANPR toepassingen.

Sinds 7 maart 2013 is SIS II in werking getreden.

Waar CGO eerst had toegezegd de uitwerking hiervan te realiseren voor het einde van de eerste semester 2013, werd de realisatie hiervan omwille van budgettaire beperkingen verschoven naar ten vroegste 2015.

2. Probleem onderzoekslijsten voor retroactief onderzoek (“maxifilters”)

De onderzoekslijsten voor retroactief onderzoek (maxifilter) krijgen een back office afhandeling, d.w.z. dat men retroactief gaat zoeken in de databank nadat er feiten zijn gepleegd. PZ Regio Turnhout heeft een software programma geschreven dat hen toelaat om, op basis van (aangeleverde) lijsten uit bronbestanden zoals de ANG, ISLP e.d., gekoppeld aan een weging met een puntensysteem, uit een massa passanten, de op te sporen voertuigen of voertuigen van gekende daders uit te filteren.

PZ Regio Turnhout vroeg reeds 2 jaar geleden om nog over enkele extra lijsten te kunnen beschikken met voertuigen van gekende daders teneinde deze te kunnen vergelijken met de passanten in de buurt van de plaats van een misdrijf en binnen de gekozen tijdsvork. Door CGO werd dit toen toegezegd doch tot op heden is hier nog niets in gerealiseerd.

De lijsten waarvan sprake zijn:

• Onderzoekslijst personen gekend in de ANG (concrete feiten + niet concrete feiten) waarbij er een nummerplaat gekoppeld is aan deze personen.

• Onderzoekslijst personen gekend in de ANG, waaraan de huidige nummerplaat DIV ingeschreven op de naam, gekoppeld is.

• Onderzoekslijst voertuigen gekend in de ANG, gekoppeld aan een concreet feit of niet concreet feit voor zover de nummerplaat gekend is.

3. Inschrijving – gepersonaliseerde kentekenplaten

Op 07 april 2017 werden het KB van 28 maart 2014 (tot wijziging van het KB van 20 juli 2001 en het KB van 15 maart 1968) en MB van 28 maart 2014 (tot wijziging van het KB van 23 juli 2001) gepubliceerd in het BS.

Op 31 maart 2014, treden nieuwe regels in werking met betrekking tot de gepersonaliseerde kentekenplaten. De verplichting om met het cijfer 9 te beginnen is afgeschaft en nieuwe combinaties van cijfers en letters zijn mogelijk. Het aantal karakters dat gebruikt kan worden gaat naar 8.

Dit nieuwe KB, die alle mogelijke frivole combinaties toelaat, kwam tot stand zonder rekening te houden met de technologische detectiemiddelen die gangbaar ingezet worden voor verkeersveiligheid en aanpak van criminaliteit. Zulke nummerplaten zijn moeilijk leesbaar door een automatische camera.

**Toelichting:**

De operationele meerwaarde van het ter beschikking stellen van de SIS geseinde voertuigen kan moeilijk betwist worden.

Het overschrijden van de landsgrenzen met een gestolen voertuig of met ~~gestolen~~ voertuigen met gestolen nummerplaten om al dan niet een ander misdrijf te plegen is een probleem dat exponentieel toeneemt. Snelheid en technologie is cruciaal voor de detectie van zulke voertuigen. Het inlezen van SIS geseinde voertuigen en nummerplaten in de camera’s laat toe om meteen te anticiperen en om deze voertuigen trachten te onderscheppen.

De noodzaak om relevante onderzoekslijsten voor maxifilters ter beschikking te stellen, dienstig voor retroactief onderzoek, kan ook moeilijk betwist worden. Thans zouden de nummerplaten van alle passanten immers ook kunnen opgezocht worden in DIV, vervolgens de houder ervan in de ANG, de inwonende familieleden van de houder in het RRN, vervolgens nazicht van deze familieleden in de ANG, e.d. Qua aantal passanten is het evenwel onmogelijk om dit één voor één handmatig te doen. Dit werkproces moet geautomatiseerd kunnen verlopen (cfr “maxifilters”).

Laatst benadrukte Mevrouw Milquet het belang van ANPR en het ANPR netwerk bij de aanpak van de rondtrekkende dadergroepen en de grenscriminaliteit.

In alle provincies worden gesprekken gevoerd om ANPR camera’s in netwerken met elkaar te verbinden en de strijd aan te gaan tegen grenscriminaliteit en de rondtrekkende daders.

De technologische middelen zijn voorhanden om de strijd aan te binden tegen de georganiseerde criminaliteit. ANPR cameranetwerken betekenen niets zonder degelijke blacklists en de mogelijkheid om retroactief onderzoek te kunnen doen.

**Concreet voorstel / voorstel van notificatie in het verslag:**

Kan de Minister van Binnenlandse Zaken Mevrouw Milquet in dit dossier bemiddelen, zodat de uitwerking van zowel de inlezing van SIS signaleringen in ANPR als het aanbieden van relevante onderzoekslijsten voor retroactief onderzoek (“maxifilters”) kan bespoedigd worden?

Kan het KB van 07 april 2014 en het MB van 28 maart 2014 betreffende inschrijving van voertuigen enigszins aangepast worden?

BIJLAGEN:

Geen