

**De Gouverneur van de Provincie
Antwerpen**
Koningin Elisabethlei 22-24
2018 Antwerpen
Tel. 03 240 50 60 - Fax 03 248 26 51
cathy.berx@admin.provant.be

Aan de gemeenten van de provincie Antwerpen.

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk regelgeving/ PGVD/2011	bijlagen
vragen naar / e-mail Paul Gobel-Van Damme paul.gobelvandamme@bz.vlaanderen.be - fax: 03 240 53 77	telefoonnummer 03 240 55 97	Datum 2 september 2011	

Betreft: Interne staatshervorming – opdrachten van de gouverneurs

Geachte burgemeester en schepenen,

De Vlaamse Regering heeft op 8 april 2011 haar goedkeuring gehecht aan het Witboek Interne Staatshervorming (raadpleegbaar op www.binnenland.vlaanderen.be). Hierbij wil ik uw aandacht vestigen op enkele belangrijke nieuwe opdrachten die ik via dit Witboek van de Vlaamse Regering heb gekregen en die relevant zijn voor uw bestuur.

1. De coördinatie van Vlaamse buitendiensten

Eén van de uitvoeringslijnen is de bestuurskracht van lokale besturen en de bestuursefficiëntie te vergroten door betere afstemming tussen Vlaamse administraties. Aldus wordt het probleem van de verkokering en de gevolgen hiervan voor lokale besturen aangepakt. Daarom geeft de Vlaamse Regering via Doorbaak 36 in het Witboek aan de gouverneurs een coördinerende opdracht om op permanente basis beleidsprocessen, controleopdrachten en werking van de gedeconcentreerde diensten van de Vlaamse overheid in hun provincie af te stemmen op deze van de andere bestuursniveaus, o.m. de gemeenten. De gouverneurs krijgen deze rol vanuit hun bevoegdheid als commissarissen van de Vlaamse Regering.

In haar zitting van 29 april 2011 heeft de Vlaamse Regering de Doorbraak 36 van het Witboek uitgevoerd door de gouverneurs een specifiek mandaat te verlenen. De bedoelde coördinatieopdracht is daardoor operationeel geworden en uw bestuur kan mijn ambt dus vanaf nu om tussenkomst in dit kader verzoeken.

Volgens de voormelde regeringsbeslissingen kunnen de gouverneurs hun opdracht op 3 concrete wijzen invullen:

1. Coördinerend/bemiddelend optreden in één of meer fasen van een gestructureerd besluitvormingsproces van lokaal of regionaal belang.
2. Oprichten van een overlegplatform waarop de Vlaamse buitendiensten elkaar regelmatig ontmoeten.
3. Op vraag van een lokaal bestuur in een lopend dossier bemiddelen tussen overheidsdiensten wanneer een voorgenomen project ernstig vertraagd dreigt te worden.

De formules 1. en 3. gebeuren voornamelijk projectmatig en vraaggestuurd. Deze vragen kunnen uitgaan van de colleges van burgemeester en schepenen, van het provinciebestuur of van de betrokken Vlaamse minister of administratie. De aanleiding kan bijvoorbeeld een probleem in een specifiek investerings- of infrastructuurdossier zijn (bijvoorbeeld bij tegenstrijdige standpunten van verschillende gedeconcentreerde Vlaamse diensten) of een meer algemene vraag in verband met de werking van één of meerdere van deze diensten. Voor de goede orde acht ik het aangewezen dat een coördinatieverzoek steeds schriftelijk gericht wordt aan de gouverneur en gestoffeerd wordt met de nodige motivatie en eventuele dossierstukken.

De taak van de gouverneur is in de eerste plaats gericht op het (her)opstarten van de dialoog tussen de betrokken partners met het oog op het snel bereiken van een oplossing. De gouverneurs richten zich in eerste instantie tot de hoogste leidinggevende ambtenaren van de betrokken gedeconcentreerde Vlaamse entiteiten in de provincie, maar zijn ook gerechtigd de zaak voor te leggen aan de centrale leidende ambtenaren of de bevoegde minister.

Een belangrijke kanttekening is dat in materies waar reeds wettelijke overlegstructuren bestaan, steeds de relevante regelgeving dient te worden gevolgd, zodat de coördinatieopdracht van de gouverneurs geen parallele structuren kan doen ontstaan.

Ik heb de verantwoordelijken van de Vlaamse gedeconcentreerde diensten binnen de provincie Antwerpen eerder dit jaar reeds geïnformeerd over de draagwijdte van mijn nieuwe coördinatieopdracht. De beslissing van de Vlaamse Regering van 29 april 2011 geldt nu als algemene richtlijn aan het lijnmanagement van de Vlaamse buitendiensten om mee te werken aan acties die de gouverneur binnen het verleende mandaat onderneemt.

De ondersteuning van de gouverneurs bij hun coördinatieopdracht verloopt volgens de regeringsbeslissing als volgt. Voor de materiële start van de dialoog tussen Vlaamse overheidsdiensten en lokale besturen kunnen de gouverneurs een beroep doen op de medewerking van de arrondissementscommissarissen en van de provinciale afdeling van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur. Voor de inhoudelijke ondersteuning kunnen zij een beroep doen op de medewerking van de betrokken gedeconcentreerde Vlaamse diensten in de provincie.

Concreet betekent dit voor onze provincie dat ik bij de bedoelde coördinatieopdracht ondersteund word door de nieuwe wd.arrondissementscommissaris van Turnhout, de heer Bram Abrams (Koningin Elisabethlei 22, 2018 Antwerpen, email bram.abrams@acturnhout.provant.be, tel. 03/240.50.23 – 0473/65.77.72), en door de provinciale afdeling Antwerpen van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.

2. De regioscreening.

Hoofdstuk 9 van het Witboek Interne Staatshervorming formuleert verschillende doorbraken ter vereenvoudiging van de intermediaire bestuursruimte, grotendeels onder de noemer "regioscreening". Voor de doelstellingen daarvan verwijs ik naar het Witboek en naar de brief die de Vlaamse minister bevoegd voor bestuurszaken u op 8 juli ll. toezond. Doorbraak 56 "Gebiedsdekkende regioscreening" dient te worden uitgevoerd onder de coördinatie van de gouverneurs, elk binnen zijn of haar provincie, doch binnen de krijtlijnen uitgezet door de Vlaamse Regering. Het gaat hier om het doorlopen van een proces bestaande uit minstens 3 fases: 1) inventarisatie van samenwerkingsverbanden waarbij gemeenten en OCMW betrokken zijn, 2) analyse en evaluatie van het resultaat, en 3) actieplanning om te komen tot vereenvoudiging. Dit proces moet o.l.v. de gouverneur door en met de gemeenten worden doorlopen tegen eind 2012. De minister heeft mij gevraagd u meer informatie te verstrekken over de concrete aanpak ervan.

De eerste fase, de inventarisatie, moet tegen december afgerond zijn. Voor de provincie Antwerpen zal ik deze eerste fase opstarten via het burgemeestersoverleg van 28 september a.s. Ik zal u verzoeken om tegen 21 oktober 2011 bepaalde gegevens te verstrekken over de samenwerkingsverbanden waaraan u op de diverse beleidsdomeinen deelneemt. Tevens zal ik u verzoeken deze gegevens ook in te sturen voor het OCMW van uw grondgebied en de OCMW-voorzitter daarom uit te nodigen tot het verzamelen van die gegevens.

De aanpak van deze hele bevraging en van de afwerking van de inventaris zal op 28 september a.s. worden toegelicht, naast nog andere agendapunten (inzake veiligheid). U zal dan de nodige documentatie ontvangen. De burgemeesters hebben voor dit overleg reeds een afzonderlijke uitnodiging met agenda ontvangen, doch ik wil met deze brief al uw aandacht vestigen op die nakende start van de regioscreening voor de provincie Antwerpen. Ik reken alvast op uw volledige medewerking bij het inventariseren van de samenwerkingsverbanden waarbij uw gemeente en OCMW betrokken is.

Ook bij de uitvoering van mijn opdracht rond de regioscreening zal ik ondersteund worden door de nieuwe wd.arrondissementscommissaris van Turnhout en de provinciale afdeling Antwerpen van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur.

Met bijzondere hoogachting,

De Gouverneur,

Cathy Berx